

Beschlussvorlage

Vorlage Nr. XVI/427

Overath, den 15.11.2021

- öffentliche Sitzung
 nichtöffentliche Sitzung

Berichterstatter:
Rijntjes, Herbert

Beratungsfolge

Sitzungstermin

Ausschuss für Zukunft, Umwelt, Mobilität und Tourismus

Schul- und Sportausschuss

01.12.2021

Jugendhilfeausschuss

02.12.2021

Haupt- und Finanzausschuss

08.12.2021

Stadtrat

15.12.2021

Bürgeranregung nach § 24 GO NRW

hier: Erweiterung der Schülerbeförderung auf den Ganzttag an Overather Grundschulen

Finanzielle Auswirkungen?	ja
Geschäftsjahr	2021
Kostenart	Aufwendungen sonstige Dienstleistungen
Kostenstelle/Projekt	03020101 - Schulrechtliche Angelegenheiten
Gesamtansatz	1430000,00
Bedarf	0,00
Erträge	0,00
Jährliche Erträge	0,00
Kosten	12000,00
Jährliche Folgekosten	0,00
Bemerkungen	Der zusätzliche Aufwand i.H. von 12.000 € p.a. ist vertraglich noch nicht fixiert.

Beschlussvorschlag:

Zum Schuljahr 2022/23 wird an allen Grundschulen für freifahrtberechtigte Kinder eine Rückfahrt gegen 16:00 Uhr an Unterrichtstagen angeboten.

Mit gesondertem Beschluss, der in der nächsten Sitzung zur Entscheidung vorgelegt wird, wird die Elternbeitragssatzung für den Besuch einer Offenen Ganztagschule im Tarif „länger als 15:00 Uhr“ um 5,00 € angehoben.

Sachdarstellung mit Stellungnahme zum Leitbild :

Der Bürgerantrag wurde unter der Vorlagennummer 32/XVI in der Sitzung des Stadtrates vom 22. September 2021 wie folgt beschlossen:

*Der Rat fasste einstimmig folgenden **Beschluss**:*

Die kurz vor der Sitzung eingegangene Bürgeranregung zur Erweiterung der Schülerbeförderung liegt als Tischvorlage vor und soll zur weiteren Beratung in die Fachausschüsse für Zukunft, Umwelt, Mobilität und Tourismus, den Schul- und Sportausschuss, HFA verwiesen werden.

1.) Rechtliche Grundlagen

Es besteht nach dem Ende der außerunterrichtlichen Angebote (OGS) grundsätzlich keine Beförderungspflicht durch den Schulträger. Die Grundlage hierzu wäre eine Aufnahme der Heimfahrten nach dem Offenen Ganztage in die Schülerfahrkosten-Verordnung NRW. Die Kostenübernahme wäre somit eine rein freiwillige Leistung.

Es besteht Versicherungsschutz auch auf dem Heimweg, da die außerunterrichtlichen Ganztagsangebote grundsätzlich schulische Angebote darstellen und somit Schülerversicherungsschutz besteht (BASS 12-63 Nr. 4, 4.1).

Im Haushaltsentwurf 2022 ff. sind für eine erweiterte Beförderung keine Mittel eingeplant.

2.) Mögliche Umsetzung und Kosten:

Auch, wenn sich die Bürgeranregung nur auf die Grundschule Marialinden bezieht, wäre ein Angebot selbstverständlich an allen sechs Grundschulen zu verorten.

Die Offene Ganztagsgrundschule ist ein Bildungsangebot, in der Regel bis 16:00 Uhr, **mind.** aber bis 15:00 Uhr (BASS 12-64 Nr.4, 2.6) Sie finanziert sich aus Landeszuweisungen, kommunalen Mitteln und Elternbeiträgen.

Nach Rücksprache mit der Disponentin des Schulbusunternehmens: können folgende Aussagen getroffen werden:

- Rückfahrten könnten von allen sechs Grundschulen wie beantragt gegen 15:00 Uhr oder auch gegen 16:00 Uhr durchgeführt werden
- Die Fahrten könnten vielfach in die bestehenden Rückfahrten vom Schulzentrum Cyriax (SEK I+II) integriert werden.
- **Rückfahrten gegen 15:00 Uhr:** Es werden 16 zusätzliche Fahrten/Woche an 5 Grundschulen benötigt.
Kosten nach **Tarif 2022:** ca. 881,02 €/Woche, 34.360 €/Jahr (Netto),
Brutto 37.500 € p.a.
- **Rückfahrten gegen 16:00 Uhr:** Es werden nur in der OGGS Sülztal zusätzliche Fahrten benötigt, alle anderen Schulen können in die bestehenden Routen integriert werden.
Kosten nach **Tarif 2022:** ca. 283,00 €/Woche, 11.025 € Jahr (Netto),
Brutto 12.020 € p.a.
- Die jährliche Indexanpassung beträgt z.Zt. etwa 2,5 %, was auch für die zusätzlichen Fahrten zu berücksichtigen ist.
- **Die Rückfahrten würden nur an Unterrichtstagen erfolgen, nicht an unterrichtsfreien Tagen und in den Ferien.**
- **Die Rückfahrten können nur von freifahrtberechtigten Kindern mit Busticket in Anspruch genommen werden.**

3. Folgen für das Angebot Offene Ganztagsgrundschule

Der Offene Ganztag ist ein Bildungsangebot. Bei einer kostenfreien Heimfahrt bereits um 15:00 Uhr muss befürchtet werden, dass aus organisatorischen Vorteilen für die Eltern viele Kinder bereits ab 14:50 Uhr im Aufbruch sind. Bei einem Unterrichtsende gegen 12:30 Uhr, anschließender Lernzeit und Einnahme des Mittagessens, verbliebe keine Zeit für AG's, freies Spiel oder offene Bildungs- und Sportangebote. Die OGS würde ein reines Betreuungsangebot i.S. Verwahrung zu hohen öffentlichen Zuschüssen.

Dies ist aus Sicht der Verwaltung nicht das Ziel des seit 2005 kontinuierlich betriebenen qualitativen Ausbau des Offenen Ganztags an den Overather Grundschulen.

Zu Bedenken ist weiterhin, dass viele Kinder auf 15:00 Uhr Plätze wechseln könnten, wenn sie im Anschluss nach Hause gefahren würden. Es sollte im Vorfeld geprüft werden, ob die erzielten Landesmittel (1,067 MIO. €), z.B. durch den Landesrechnungshof bzw. die GPA, kritisch hinterfragt werden könnten.

Aus dem Erlass Offene Ganztagsgrundschule:

*„Der Zeitrahmen der offenen Ganztagschule im Primarbereich richtet sich nach dem Bedarf der Erziehungsberechtigten, der Kinder und nach der Unterrichtsorganisation. Er erstreckt sich unter Einschluss der allgemeinen Unterrichtszeit **in der Regel an allen Unterrichtstagen von spätestens 8 Uhr bis 16 Uhr**, bei Bedarf auch länger, mindestens aber bis 15 Uhr.*

Mögliche positive Auswirkungen einer Rückfahrmöglichkeit gegen 16:00 Uhr wären im Umkehrschluss, dass Kinder länger in der OGS verbleiben und somit mehr Angebote wahrnehmen könnten. Hierfür muss jedoch evtl. zusätzliches Personal rekrutiert werden.

4. Elternbeiträge

Der Elternbeitrag differiert nach aktueller Satzung bei Plätzen „bis 15:00 Uhr“ und „länger 15:00 Uhr“ nur um 5,00 €/Monat, was vernachlässigt werden könnte. Es sind in etwa gleichviele Kinder bis 15:00 Uhr/länger 15:00 Uhr in den Einrichtungen (326/328 Plätze).

Im Gegenteil sollte erwogen werden, den Elternbeitrag „länger als 15:00 Uhr“ um z.B. 3,00 € oder 5,00 € anzuheben und die oben erwähnten Mehrkosten ein Stück gegen zu finanzieren.

In Vertretung

Sassenhof